

2023.6.29.

선배시민학회

마을 공동체

: 사업 후... 시민 공동체로의 구상을 위해

함께하는사회연구

구현주



함께하는사회연구



함께

전문가-비전문가

학계-현장의

경계를 넘어 만나는 플랫폼



하는

사회 변화를 위해

행동하는

플랫폼



사회

삶의 공간으로서

사회의 변화 방향을

함께 고민하는 플랫폼



연구

현장이 참여하고

연구자 현장으로 환원되는

연구-현장 플랫폼



공동체의 감수성

공동체는 왜 어려울까

공동체는 만들 수 있을까

사업으로 공동체를 만들 수 있을까

공동체를 만들면 민주주의도 발전할까

공론장을 자연스럽게 만들 수 있을까

공동체 만들기에서 시민 만들기는 가능할까

공동체 너머 공동체는 만들어질 수 있을까

공동체 만들기, 어떻게 해야 할까



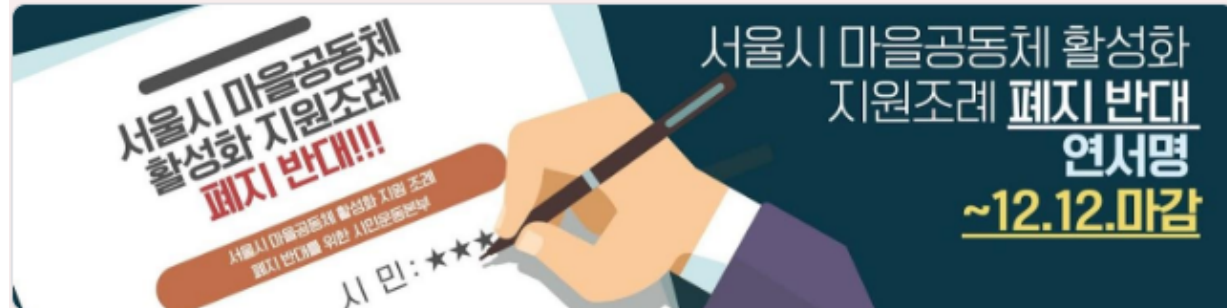
서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례 폐지조례안 (박상혁 의원 발의)

의안 번호	275
----------	-----

발 의 년 월 일: 2022년 10월 17일
 발 의 자: 박상혁 의원(1명)
 찬 성 자: 경기문, 김경훈, 김규남, 김길영, 김동욱, 김용일, 김원중, 김지향, 김형재, 김혜영, 김혜지, 남창진, 문성호, 민병주, 박영한, 박환희, 서상열, 송경택, 옥재은, 이봉준, 이상욱, 이종태, 이종환, 장태용, 채수지, 최민규, 허 훈, 홍국표, 황철규 의원(29명)

1. 제안이유

- 동 조례는 주민자치의 실현과 민주주의 발전에 기여하는 주민 주도의 마을공동체 만들기를 활성화하고 이를 지원하는 데 필요한 사항을 규정하기 위하여 2012년 「서울특별시 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례」로 제정되었음.
- 그러나 본래 마을공동체 활성화 사업은 자치구 단위에서 사업 추진하는 것이 적절함에도 불구하고 마중물 차원에서 지난 10년간 서울특별시에서 지원을 지속하여 왔으나, 사업 과정에서 특정 단체에 혜택이 집중된다는 비판 및 논란이 지속적으로 반복되며 각종 비효율이 드러나고 있음.



서울시 마을공동체 활성화 지원조례 폐지 반대 연서명!!(~12.12.까지) 12월12일 현재 10,801명 서명 중

지난 2022년 10월 27일 목요일, 10년간 서울시민의 마을공동체활동지원의 근거가 된 '서울시 마을공동체 활성화 지원조례(이하 '마을공동체조례')에 대한 폐지 조례안(이하 '마을공동체조례 폐지안')이 입법예고 되었습니다.

마을공동체조례는 그 동안 내 일상과 마을일을 가까운 이웃과 함께 나누고 실천하는 시민들의 마을공동체활동을 지원하는 근거였습니다. 마을공동체활동은 단순 친목활동, 여가활동을 넘어 내가 사는 마을 안에서 함께 돌봄과 함께 성장을 실천하며 마을민주주의를 만들고 있습니다. 마을공동체 활동은 시민의 보편적 가치이자 권리이며, 서울시가 마땅히 지향하고 지원해야 하는 시민의 활동입니다.

마을공동체 사업은 정책사업으로 전국적으로 이미 자리 잡은 사업입니다. 정책에 문제가 있다면, 개선하고 보완하면 될 일이지 손바닥 뒤집듯 손쉽게 없앨 수는 없습니다. 마을공동체 활성화 지원 조례 폐지는 지금까지 마을공동체 활동을 지지하고 참여해온 서울시와 전국의 시민을 기만하는 행위입니다. 단지 시장이 바뀌어 이전 시장의 정책을 지우기 위한 정치 보복 행위는 아닌지 되묻고 싶습니다.

10월 27일 목요일 조례 폐지안 발의 이후, 31일까지 시민의견 수렴기간 동안 1천명이 넘는 시민들이 마을공동체조례 유지와 마을공동체사업활성화를 요구하는 의견을 남겨주었습니다. 이후 12월에 진행하는 상임위(행정자치위원회)에서 폐지안이 통과되지 않도록 더 많은 시민들의 서명이 필요합니다.

제1장 총칙

서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례

제1조(목적) 이 조례는 주민자치의 실현과 민주주의의 발전에 기여하기 위하여 주민이 주도하는 마을공동체 활성화를 지원하는데 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다. <개정 2021.12.30>

1. "마을"이란 주민이 일상생활을 영위하면서 경제·문화·환경 등을 공유하는 공간적·사회적 범위를 말한다.
2. "마을공동체"란 주민 개인의 자유와 권리가 존중되며 상호대등한 관계 속에서 마을에 관한 일을 주민이 결정하고 추진하는 주민자치 공동체를 말한다.
3. "마을공동체 활동"이란 지역의 전통과 특성을 계승 발전시키고 지역의 인적·물적 자원을 활용해 주민의 삶의 질을 높이는 활동을 말한다.
4. "마을자원"이란 주민들이 자발적으로 마을공동체 활동에 투입한 다양한 재화와 서비스 등을 말한다.

제3조(기본원칙) 마을공동체 활성화 사업은 다음 각 호의 기본원칙에 따라 추진하여야 한다.

1. 마을공동체 활성화 사업은 주민간의 긴밀한 관계형성을 통한 주민공동체 회복을 지향한다.
2. 마을공동체 활성화 사업은 주민의 참여를 기반으로 주민이 주도한다.
3. 마을공동체 활성화 사업은 주민 및 마을의 개성과 문화의 다양성을 존중한다.
4. 마을공동체 활성화 사업은 주민과 행정기관의 상호신뢰와 협력을 통해 추진한다.

제4조(주민의 권리와 책무) 주민은 누구나 마을공동체 활성화 사업을 추진할 권리를 가지며 스스로의 책임과 역할을 인식하고 마을공동체 활성화 사업에 적극적으로 참여하여야 한다.

제1장 총칙

서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례

제1조(목적) 이 조례는 주민자치의 실현과 민주주의의 발전에 기여하기 위하여 주민이 주도하는 마을공동체 활성화를 지원하는데 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다. <개정 2021.12.30>

1. "마을"이란 주민이 일상생활을 영위하면서 경제·문화·환경 등을 공유하는 공간적·사회적 범위를 말한다.
2. "마을공동체"란 주민 개인의 자유와 권리가 존중되며 상호 존중의 관계 속에서 마을에 관한 일을 주민이 결정하고 관리하는 주민공동체를 말한다.
3. "마을공동체 활동"이란 지역의 전통과 특성을 계승 발전시키고 지역의 인적·물적 자원을 활용해 주민의 삶의 질을 높이는 활동을 말한다.
4. "마을자원"이란 주민들이 자발적으로 마을공동체 활동에 투입한 다양한 재화와 서비스 등을 말한다.

마을공동체
활성화

주민자치 실현
민주주의 발전

제3조(기본원칙) 마을공동체 활성화 사업은 다음 각 호의 기본원칙에 따라 추진하여야 한다.

1. 마을공동체 활성화 사업은 주민간의 긴밀한 관계형성을 통한 주민공동체 회복을 지향한다.
2. 마을공동체 활성화 사업은 주민의 참여를 기반으로 주민이 주도한다.
3. 마을공동체 활성화 사업은 주민 및 마을의 개성과 문화의 다양성을 존중한다.
4. 마을공동체 활성화 사업은 주민과 행정기관의 상호신뢰와 협력을 통해 추진한다.

제4조(주민의 권리와 책무) 주민은 누구나 마을공동체 활성화 사업을 추진할 권리를 가지며 스스로의 책임과 역할을 인식하고 마을공동체 활성화 사업에 적극적으로 참여하여야 한다.

제1장 총칙

서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례

제1조(목적) 이 조례는 주민자치의 실현과 민주주의의 발전에 기여하기 위하여 주민이 주도하는 마을공동체 활성화를 지원하는데 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다. <개정 2021.12.30>

1. "마을"이란 주민이 일상생활을 영위하면서 경제·문화·환경 등을 공유하는 공간적·사회적 범위를 말한다.
2. "마을공동체"란 주민 개인의 권리와 이익과 공동체의 상생 발전에 관한 관계 속에서 마을에 관한 일을 주민이 결정하고 추진하는 주민공동체를 말한다.
3. "마을공동체 활동"이란 지역의 전통과 특성을 계승 발전시키고 지역의 인적·물적 자원을 활용해 주민의 삶의 질을 높이는 활동을 말한다.
4. "마을자원"이란 주민들이 자발적으로 마을공동체 활동에 투입한 다양한 재화와 서비스 등을 말한다.

마을공동체
활성화

주민자치 실현
민주주의 발전

제3조(기본원칙) 마을공동체 활성화 사업은 다음 각 호의 기본원칙에 따라 추진하여야 한다.

1. 마을공동체 활성화 사업은 주민간의 긴밀한 관계형성을 통한 주민공동체 회복을 지향한다.
2. 마을공동체 활성화 사업은 주민의 참여를 기반으로 주민이 주도한다.
3. 마을공동체 활성화 사업은 주민 및 마을의 개성과 문화의 다양성을 존중한다.
4. 마을공동체 활성화 사업은 주민과 행정기관의 상호신뢰와 협력을 통해 추진한다.

마을 공동체 ≡ 민주주의 공동체 ≡ 시민 공동체

제4조(주민의 권리와 책무) 주민은 누구나 마을공동체 활성화 사업을 추진할 권리를 가지며 스스로의 책임과 역할을 인식하고 마을공동체 활성화 사업에 적극적으로 참여하여야 한다.

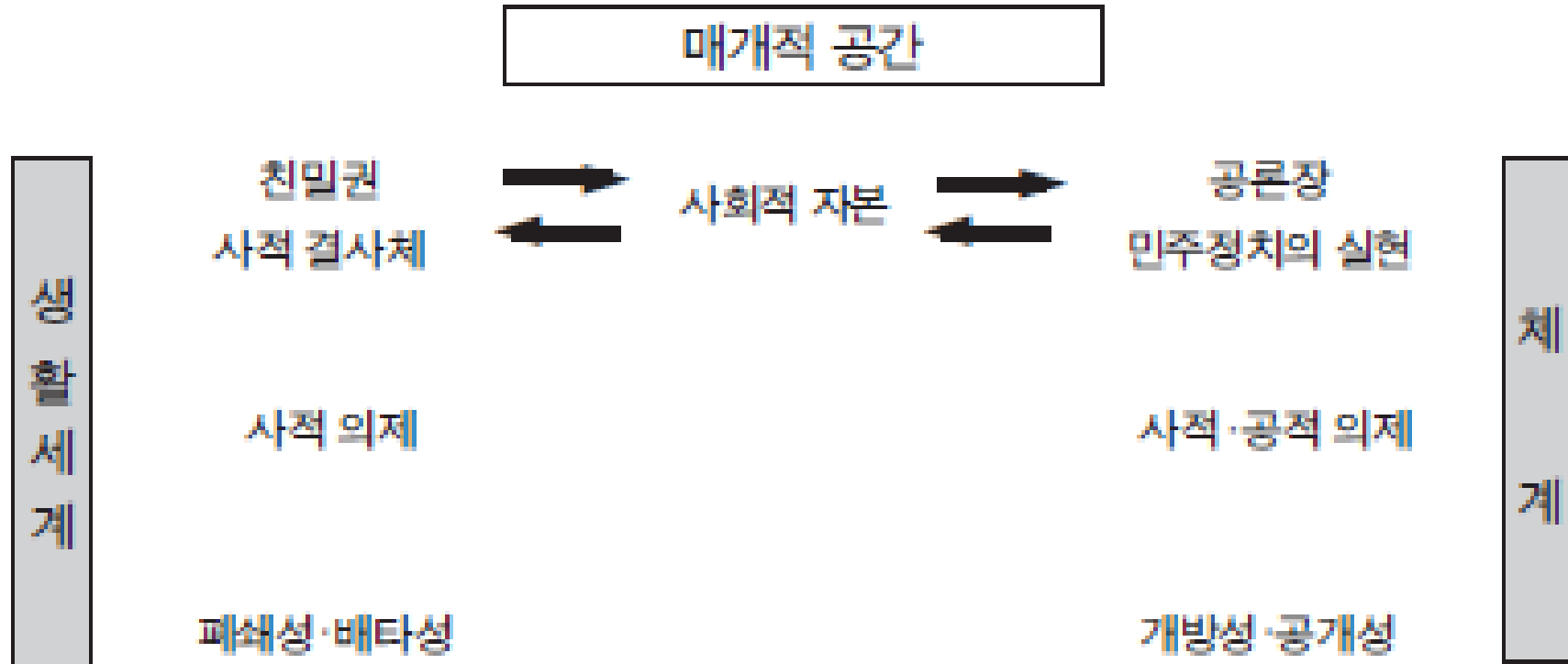
마을 공동체 사업의 기획_1

사적결사체의 확장 -> 범위 확장

공론장으로서의 확장 -> 의제 확장

민주시민으로서의 성장 -> 주체 성장

마을 공동체 사업의 기획_2



마을 공동체 사업의 현장_1

한정된 참여자(여성/30-40대/기혼/중산층)

가짜 참여자(공모사업 헌터)와 중복참여

전문 활동가인가, 고소득 알바인가

----→ 범위 확장의 실패

마을 공동체 사업의 현장_2

행정 주도. 또다른 갑-을 관계의 형성

: 자치구 중간지원조직의 위탁을 둘러싼 갈등

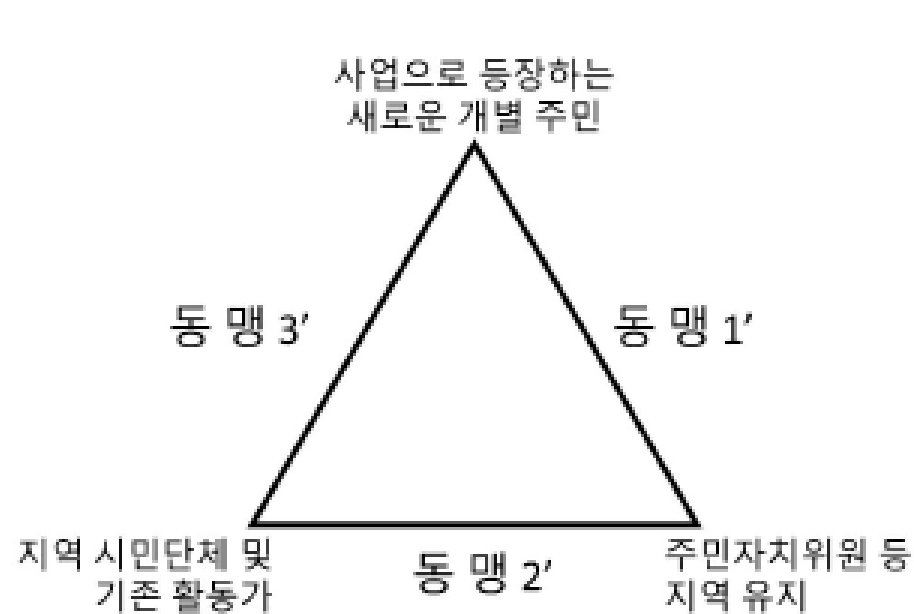
: 서울시 마을공동체 종합지원센터-자치구 중간지원조직-주민의 위계

-> 주민주도성을 위한 협력적 거버넌스의 실패

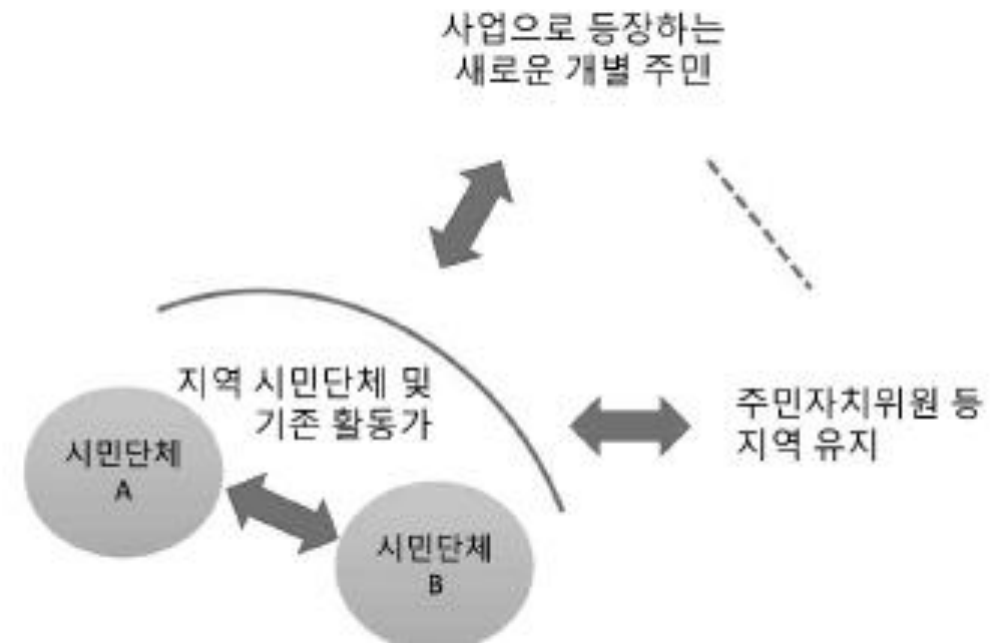
-----> 공론장, 의제 확장의 실패

마을 공동체 사업의 현장_3

탈시민화된 권력형 시민단체 -----> 주체 성장의 실패



서울시 마을공동체 사업 주요 주체들의 연대모델



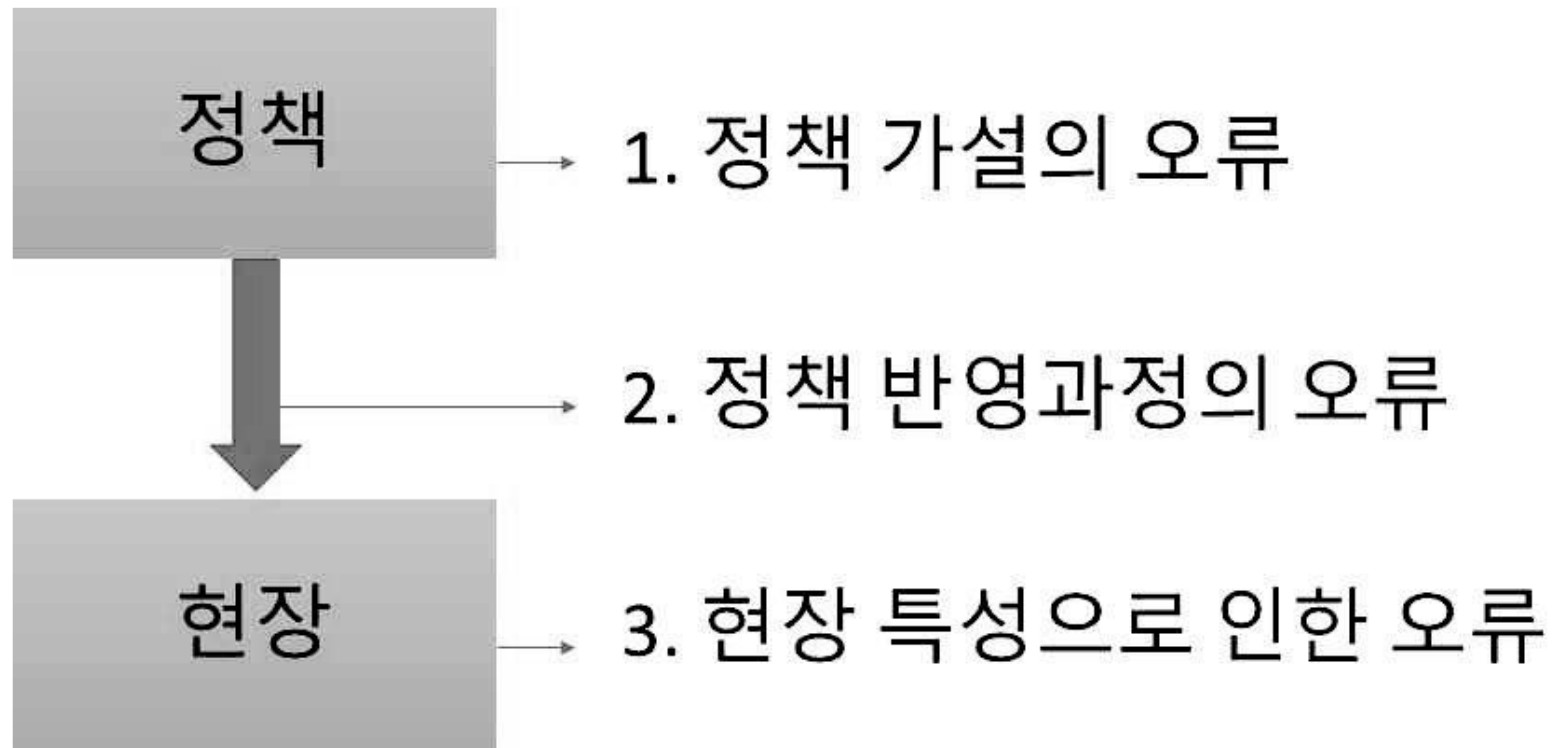
서울시 마을공동체 사업 현장의 연대와 대립양상

마을 공동체 사업에 대한 진단과 논의_1

사업에서 드러난 문제의 원인은 무엇인가?

- 사업 기획의 문제인가
- 운동이 사업과 결합한 것의 문제인가
- 실행의 문제인가 (실행방법 / 개인)
- 일시적 과도기인가
- 잔차에 불과한가

마을 공동체 사업에 대한 진단과 논의_2



마을 공동체 사업에 대한 진단과 논의_3

공동체주의를 왜곡해 왔던 역사적 한계

사회적 자본의 편중과 조건의 차이에서 오는 구조적/문화적 한계

시민의 지원으로 성장하지 못한 시민사회 권력 획득 과정에서의 한계

마을 공동체 사업에 대한 진단과 논의_4

원인

이념과 방법의 부조화와 정부주도

배제의 구조/문화

미성숙한 시민사회

대안

시민사회 운동성의 회복

성찰적/비판적 시민으로의 성장



마을 공동체 사업에 대한 진단과 논의_4

원인

이념과 방법의 부조화와 정부주도

배제의 구조/문화

미성숙한 시민사회

대안

시민사회 운동성의 회복

성찰적/비판적 시민으로의 성장



오늘날 (회복해야 하는) 시민사회의 '운동성'은 무엇인가?

마을 공동체 사업에 대한 진단과 논의_4

원인

이념과 방법의 부조화와 정부주도

배제의 구조/문화

미성숙한 시민사회


대안

시민사회 운동성의 회복

성찰적/비판적 시민으로의 성장




성찰적/비판적 시민으로의 성장이 곧 민주적 공동체를 견인하는가?

A hand is shown from the wrist up, reaching out towards the right. The background is a blurred sunset over the ocean, with warm orange and yellow light reflecting on the water. The hand is in the foreground, slightly out of focus, with the fingers spread. The overall mood is hopeful and reaching out.

모든 경계에는 꽃이 핀다

By 함민복 (창비, 2019)

 함께하는사회연구